



OBČINA ŽELEZNIKI
NADZORNI ODBOR
Češnjica 48
4228 Železniki
uprava@obcina.zelezniki.si

Številka: 060-0013/2023-[010](#)

Datum: 10. 10. 2024

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 2. odstavka 45. člena Statuta občine Železniki (Ur. l. RS, št. 88/15, 68/19 in 23/23), v nadaljevanju: statut, in Sklepa o izvedbi nadzora Nadzornega odbora Občine Železniki št. 060-0013/2023, sprejetega dne 20. 11. 2023, je Nadzorni odbor Občine Železniki dne 10. 10. 2024 na svoji 9. seji sprejel

POROČILO O NADZORU

izvedbe projekta: zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih

1. Kratek povzetek

Nadzorni odbor Občine Železniki je na podlagi Dopolnitve plana dela nadzornega odbora Občine Železniki, št. 060-2/2023 z dne 27. 10. 2023 in Sklepa o izvedbi nadzora Nadzornega odbora Občine Železniki št. 060-0013/2023-2 z dne 20. 11. 2023 opravil pregled izvedbe projekta: zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih. V okviru pregleda projekta je nadzorni odbor preveril postopek načrtovanja projekta, izvedbo javnega naročila, izvedbo storitve, zagotavljanje sredstev v okviru proračuna ter prijavo na razpis za sofinanciranje projekta.

Nadzor se je dne 12. 12. 2023 opravljal v prostorih Občine Železniki ter na podlagi posredovane dokumentacije, za katero je nadzorni odbor zaprosil dne 27. 11. 2023.

Na osnutek poročil o nadzoru št. 060-0013/2023-3 z dne 2. 7. 2024, ki je bil nadzorovani osebi poslan dne 4. 7. 2024, je nadzorovana oseba dne 18. 9. 2024 podala odzivno poročilo, v katerem je navedla, da na osnutek poročila nima pripomb.

2. Osnovni podatki o nadzoru

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Občine Železniki v sestavi:

- Mojca Benedičič
- Petra Šmid

Poročevalec: Janez Trojar

Ime organa, v katerem se opravlja nadzor: Občina Železniki.

Predmet nadzora: izvedba projekta zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih.

Datum nadzora: nadzor se je opravil dne 12. 12. 2023 v prostorih nadzorovane osebe, ter na podlagi pregleda dokumentov, ki jih je nadzorovana oseba posredovala dne 12. 12. 2023.

3. Uvod

Osnovni podatki o nadzorovanem organu:

Občina Železniki se nahaja v zgornjem delu Selške doline in meri 164 km². V 29 naseljih na njenem območju živi okrog 6.800 prebivalcev. Središče občine je mesto Železniki. Ustanovljena je bila leta 1995. Sedež občine je v Železnikih, na naslovu Češnjica 48.

V veljavnem Statutu Občine Železniki (Ur. l. RS, št. 88/2015, 68/2019 in 20/2023), je določeno, da je Občina Železniki (v nadaljevanju: občina) samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom na območju naslednjih naselij: Davča, Dolenja vas, Dražgoše, Golica, Kališe, Lajše, Martinj Vrh, Osojnik, Podlonk Podporezen, Potok, Prtovč, Ravne, Rudno, Selca, Smoleva, Spodnja Sorica, Spodnje Danje, Studeno, Topolje, Torka, Zabrekve, Zabrd, Zala, Zali Log, Zgornja Sorica, Zgornje Danje in Železniki.

Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.

Občino predstavlja in zastopa župan, katerega pristojnosti so določene v 30. členu statuta Občine Železniki.

Naloge občine so določene v 8. členu istega statuta in med njimi je tudi 10. točka tega člena, kjer je določeno, da občina upravlja, gradi in vzdržuje:

- občinske ceste, ulice in javne poti,
- komunalne vode in objekte,
- površine za pešce in kolesarje,
- igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča,
- javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine ter
- zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini.

V obdobju od postopka načrtovanja projekta v letu 2021 in do konca izvedbe projekta Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih je bil župan mag. Anton Luznar, v času izvedbe nadzora pa Marko Gasser.

Pravna podlaga za izvedbo nadzora:

- prvi odstavek 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
- drugi odstavek 38. člena Statuta občine Železniki (Ur. l. RS, št. 88/2015, 68/2019 in 23/2023).

Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora: Sklep o izvedbi nadzora Nadzornega odbora Občine Železniki št. 060-0013/2023-2 z dne 20. 11. 2023.

Namen in cilj nadzora: Pregled dokumentacije, seznanitev s pojasnili in ugotavljanje dejanskega stanja z namenom ugotovitve zakonitosti in pravilnosti poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi.

4. Ugotovitve:

4.1 Pregled postopka načrtovanja projekta

Nogometni klub Železniki, športno društvo, ki deluje v Občini Železniki, je v decembru 2020 dalo pobudo za sklic sestanka z nadzorovano osebo z namenom, da predstavi investicijo zamenjave izrabljene in poškodovane umetne trave na obstoječem nogometnem igrišču v Železnikih.

Gradivo, ki ga je nadzornemu odboru posredovala nadzorovana oseba, vključuje pisno pobudo za predstavitev investicije in vključitev projekta v Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) Občine Železniki, poslano po elektronski pošti.

Elektronsko sporočilo v zvezi s sklicem sestanka z namenom, da se na njem predstavi investicija zamenjave umetne trave ter potencialen vir financiranja s strani Nogometne zveze Slovenije, je nadzorovani osebi dne 22. 12. 2020 poslal predstavnik nogometnega kluba.

Dne 28.12.2020 je župan mag. Anton Luznar po elektronski pošti posredoval predlog za termin sestanka v pričetku novega leta 2021.

Predstavniki Nogometnega kluba Železniki in predstavniki nadzorovane osebe so se po elektronski pošti dogovorili za termin sestanka, ki je v času ukrepov pred koronavirusom potekal na daljavo preko MS Teams, dne 8. 1. 2021 ob 8. uri.

V naslednjem elektronskem sporočilu z dne 31. 1. 2021 nadzorovani osebi pošilja predstavnik Nogometnega kluba Železniki po v sporočilu omenjenih konferencah na daljavo pobudo, da nadzorovana oseba projekt zamenjave umetne trave na nogometne igrišču v Železnikih umesti v proračun Občine Železniki za leto 2022.

Na podlagi Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10) je za investicijske projekte z ocenjeno vrednostjo med 300.000 EUR in 500.000 EUR po stalnih cenah z vključenim davkom oz. v primeru, da se (so)financirajo s proračunskimi sredstvi potrebno izdelati Dokument identifikacijskega projekta.

Nadzorovana oseba je za projekt pripravila dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju DIIP) Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih št. 671-1/2021-002 v mesecu maju 2021.

V DIIP je kot lastnik navedena nadzorovana oseba, kot upravljavec in soglasodajalec pa NK Železniki. *Nadzorni odbor ugotavlja, da društvo ne more biti upravljavec občinskega premoženja. Za uporabo občinskega premoženja mora imeti sklenjeno ustrezno pogodbo o uporabi ali najemu.*

Vrednost investicije je bila opredeljena po tekočih cenah iz obdobja november 2021 in je z vključenim DDV znašala 214.087,00 EUR ter naj bi se izvedla skladno s časovnim načrtom od 31. 5. 2021 do 31. 12. 2022. V sklepu je bilo predvidenih 149.887,00 EUR lastnih finančnih sredstev ter 64.200,00 EUR nepovratnih sredstev Fundacije za šport.

Za navedena dela je bila izdana lokacijska informacija številka 3510-99/2021-002 z datumom izdaje 26. 05. 2021, ki ga je izdala nadzorovana oseba.

V DIIP je navedeno, da za projekt gradbeno dovoljenje ni potrebno, ker gre za zamenjavo obstoječe travne površine. Nadzorovana oseba je nadzornemu odboru predložila Izjavo o gradbenem dovoljenju z dne 19. 11. 2021, ki potrjuje, da predmet projekta spada med vzdrževanje objekta, ki se skladno s 5. členom Gradbenega zakona (Ur. l. RS, št. 61/17, 72/17 – popr., 65/20 in 15/21 – ZDUOP in 199/21 – GZ-1) izvaja brez gradbenega dovoljenja.

Po analizi stanja se v DIIP navaja dotrajanost in obrabo leta 2009 nazadnje obnovljene umetne trave, ki je na nogometnem igrišču v uporabi vsak dan za izvajanje procesa treningov in tekem vseh selekcij Nogometnega kluba Železniki. Nogometna zveza Slovenije (v nadaljevanju NZS) je izdelala analizo stanja po kriteriju oz. oceni trenutne kvalitete ter na lestvici ocen od 1 do 5 nogometnemu igrišču v Železnikih dala oceno 2.

Smiselnost investicije je bila v DIIP tako opredeljena z dejstvom, da je nujna glede na to, da je umetna trava na igrišču dotrajana in v občini ni drugih primernih površin, namenjenih športnim programom, ki naj bi se odvijali na tem igrišču ter da se vsem selekcijam nogometnega kluba Železniki omogoči normalen vadbeni in tekmovalni proces. Temeljni razlogi za investicijsko namero ter cilji projekta v DIIP so bili omogočiti varno vadbeno športno površino, omogočiti kvalitetno vadbeno površino, vključitev mladine v trenajni proces ter zagotovitev nadaljnjega obstoja in razvoja nogometa v občini.

V nadaljevanju je v DIIP opisana opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije. Preverjena je usklajenost z razvojnimi strategijami ter politikami ter jasno opredeljen cilj investicije. Investicija je bila usklajena z razvojnimi in programskimi strategijami in politikami RS, to so Strategijo razvoja Slovenije, Strategijo prostorskega razvoja Slovenije, Strategijo regionalnega razvoja Slovenije ter Državnim razvojnim programom. Hkrati je usklajena tudi z regijskimi razvojnimi in programskimi strategijami in politikami.

Operativni cilji investicije so bili zamenjava 6.000 m² umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, kazalniki investicije pa obnova enega igrišča in zamenjava 6.000 m² umetne trave.

Naložba v investicijo obsega predhodne priprave od strokovnih podlag do pridobitve finančnih sredstev, izdelavo investicijske dokumentacije – DIIP ter pridobitev nadzora ter zamenjavo umetne trave. V 5.2 točki DIIP je tako natančno določena vrednost investicije, ki predvideva skupaj 175.481,00 EUR sredstev za projekt brez DDV, od tega 172.888,00 EUR za 7 postavk gradbenih del skupno ter 2.593,00 EUR za nadzor, oboje brez DDV.

Vrednost investicije je bila določena na podlagi naslednjih osnov:

- Popis del in predračuni potencialnih izvajalcev.
- Popisi del upoštevajo DDV v višini 38.035,36€.
- Strošek nadzora je upoštevan v višini 1,5% od vrednosti del (2.593,00 EUR od 172.888,00 EUR).
- Upravičeni stroški znašajo 214.087,00 EUR z DDV.
- Stalne cene so vzete iz leta 2021 (upoštevana je raven cen za obdobje november 2021) ter naj bi bile enake tekočim v času objave DIIP.

DIIP za tehnično podlago predvideva, da ima umetna trava vse potrebne certifikate, ki zadoščajo kriterijem panožne zveze, in sicer gre za najnovejšo različico podlage umetne trave, ki izpolnjuje kriterije FIFA QUALITY PRO.

Terminski plan, določen v DIIP, je bil naslednji:

Izdelava DIIP maj 2021, dopolnitev DIIP november 2021 (predvideva dopolnitev DIIP s sklepom sofinanciranja Fundacije za šport), začetek maj 2021, izvedba javnega naročila februar-marec 2022, podpis pogodbe z izvajalcem april 2022 ter gradnja maj-junij 2022. Zaključek operacije je bil predviden z datumom 31. 12. 2022.

Za realizacijo investicije je nadzorovana oseba predvidevala naslednje vire financiranja:

Lastna sredstva proračuna Občine Železniki za leto 2022 v predvidenih 70,01 odstotkih in nepovratna sredstva Fundacije za financiranje športnih organizacij v RS v predvidenih 29,99 odstotkih.

Prvotnemu DIIP je sledila dopolnitev št. 671-1/2021-006 v novembru 2021. Sklep o potrditvi DIIP za investicijo Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih investitorja Občine Železniki št. 671-1/2021-007 je župan mag. Anton Luznar sprejel dne 19. 11. 2021. V njem je potrdil DIIP za to investicijo, v NRP proračuna občine Železniki za leto 2022 se je na osnovi sklepa občinskega sveta o sprejetju odloka o proračunu uvrstila investicija z zneskom v višini 209.797,00 EUR, hkrati se je odobrila izvedba investicije.

Nadzorovana oseba je v proračunu za leto 2022 v sklopu 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost na proračunski postavki 16013 Športna igrišča 420501 Obnove namenila 231.923,00 EUR sredstev z obrazložitvijo, da bodo od tega sredstva v višini 214.087,00 EUR namenjena za zamenjavo umetne trave na nogometnem igrišču Njivca. V posebnem delu proračuna pa je na

proračunski postavki 4205 Investicijsko vzdrževanje in obnove v sprejetem proračunu 2022 predvidenih 231.923,00 EUR za investicijsko vzdrževanje in obnove športnih igrišč.

V Načrt razvojnih programov za leto 2022 je bila investicija vključena z datumom začetka financiranja 25. 5. 2021, za zamenjavo umetne trave v letu 2022 se je predvidelo 214.087,00 EUR sredstev, od tega 64.200,00 EUR od Fundacije za šport ter 149.887,00 EUR lastnih sredstev. Financiranje investicije naj bi se zaključilo v letu 2022.

Iz kartice sredstev v Načrtu razvojnih programov za leto 2023 je nadzorovana oseba za leto 2023 je razvidno da je nadzorovana oseba za projekt OB146-22-0002 Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih poročala o porabljenih 217.738,00 EUR sredstev do leta 2023, in sicer 214.574,00 EUR sredstev za obnove, financiranih iz 40.000,00 EUR sredstev sofinanciranja Nogometne zveze Slovenije (v nadaljevanju NZS) ter iz 174.574,00 EUR lastnih sredstev. Za investicijski nadzor je predvidela 3.164,00 EUR sredstev, financiranih v celoti iz lastnih sredstev. Financiranje se je v letu 2022 zaključilo.

Iz zaključnega računa nadzorovane osebe za leto 2022 je razvidno, da je bilo za projekt OB146-22-0002 v obdobju od 25. 5. 2021 - 31. 12. 2022 v sprejetem proračunu planiranih 217.738,00 EUR sredstev, 40.000,00 EUR sofinanciranja NZS in 177.738,00 EUR lastnih sredstev. V veljavnem proračunu je bilo za projekt namenjenih 180.338,00 EUR lastnih sredstev ter 40.000,00 EUR sofinanciranja NZS. Po realizaciji pa je bilo vseh sredstev za izvedbo projekta skupno 219.975,66 EUR s 40.000,00 EUR sofinanciranja NZS ter 179.975,66 EUR lastnih sredstev.

O zagotovitvi finančnih sredstev v proračun občine je bilo ugotovljeno sledeče:

- Projekt je bil vsebovan v načrtu razvojnih programov občine za leto 2022.
- V dokumentu identifikacije investicijskega programa je bil projekt ocenjen po stalnih cenah iz meseca priprave dokumenta, iz novembra 2021, ocene in predračunske vrednosti, ki so določale investicijo, so bile opredeljene s popisom del in predračuni potencialnih izvajalcev ter ocenjene na 214.087,00 EUR z DDV, kar je bila tudi osnova za načrt razvojnih programov.
- V proračunu občine za leto 2022 je bilo zagotovljenih 214.087,00 EUR sredstev za zamenjavo umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih.
- Investicija je bila na koncu višja za 2,75%. V celotni znesek 219.975,66 EUR je vključenih 216.584,00 EUR za obnovo, 2.976,98 EUR stroška investicijskega nadzora ter 414,19 EUR za izdelavo varnostnega načrta za projekt.

4.2 Postopek izvedbe javnega naročila

Nadzorovana oseba je v proračunu za leto 2022 v sklopu 16 Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost na proračunski postavki 16013 Športna igrišča 420501 Obnove namenila 231.923,00 EUR sredstev z obrazložitvijo, da bodo od tega sredstva v višini 214.087,00 EUR namenjena za zamenjavo umetne trave na nogometnem igrišču Njivica.

Župan občine Železniki mag. Anton Luznar je zato dne 2. 3. 2022 pod številko 430-4/202-001 izdal Obvestilo o določitvi ocenjene vrednosti za javno naročilo – Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v železnikih. Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 172.887,70 EUR brez DDV (210.922,99 z DDV) tako se je za objavo javnega naročila izbralo Javno naročilo male vrednosti. Izbira je skladna z 24. členom Zakona o javnem naročanju.

Istega dne je bil izdan tudi Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila (datum 2. 3. 2022, številka 430-4-/2022-002).

V skladu s 66. členom Zakona o javnem naročanju je župan mag. Anton Luznar pod zaporedno številko 430-4/2022-003 izdal Sklep o imenovanju strokovne komisije.

Naloga strokovne komisije, ki jo sestavlja predsednica Ana Martinčič in dva člana, Rok Pintar in Peter Košir je priprava, pregled ustreznosti ponudb, izdelava predloga strokovne komisije o oddaji javnega

naročila, izdelava odločitve o oddaji javnega naročila ter v primeru, da je vložen zahtevek za pravno varstvo, sodelovanje pri pripravi potrebnih dokumentov v predmetnem postopku.

Naročnik naročila ni razdelil v sklope, Ponudniki so lahko oddali ponudbe samo za celotno naročilo.

Sredstva za gradnjo je delno zagotovila Občina Železniki v proračunski postavki 16013, OB 146-22-0002 delno pa Fundacija za šport.

Naročilo je bilo objavljeno na portalu javnih naročil Uradnega lista RS dne 3. 3. 2023, pod številko JN001302/2022-W01, prvi popravek je bil objavljen 16. 3. 2022 pod številko JN001301/2022-K01, drugi popravek je sledil 31.3.2022 pod številko JN001302/2022-K02, tretji zadnji popravek je bil objavljen 5. 4. 2022 pod številko JN001302/2022-K03.

Fundacija za šport je svojo odločitev o dodelitvi sredstev za sofinanciranje sporočila 11. 05. 2022. Zato je komisija pripravila dokument številka 430-4/2022-009 z dne 5. 4. 2022 za razpis naročila male vrednosti in sicer dopolnitev dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Komisija je navedla, da bo naročnik izbral ponudnika in z njim sklenil pogodbo po zagotovitvi sredstev za sofinanciranje s strani Fundacije za šport.

4.3 izbira izvajalca

Rok za pravočasno oddajo ponudbe je bil podaljšan do 20. 4. 2022.

V odprtem roku za prejem ponudb je naročnik prejel 9 vprašanj s strani potencialnih ponudnikov, odgovori so bili objavljeni na Portalu javnih naročil pri predmetnem javnem naročilu.

Naročnik je do poteka roka za prejem ponudb s strani 2 ponudnikov prejel zavarovanje za resnost ponudbe, kot je bilo to določeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, to je menično izjavo izdajatelja menice s pooblastilom za izpolnitev in unovčenje, ter dve blanco podpisani in žigosani menici.

Iz zapisnika z dne 20. 4. 2022, številka 430-4/2022 o nejavnem odpiranju ovojnic je razvidno, da sta pravočasno prispeli dve pravilno označeni ponudbi in sicer dveh ponudnikov:

- GREENSTUDIO Anže Vardjan s.p.
- CVP d.o.o.

Oba ponudnika sta oddala popolno dokumentacijo in izpolnjevala sta pogoje ESPD. Greenstudio Anže Vardjan s.p. je ponudil ceno 175.880,00 EUR brez DDV, skupaj z DDV je ponujena cena znašala 214.573,60 EUR.

CVP d.o.o. je ponudil ceno 286.124,24 EUR brez DDV, skupaj z DDV je ponujena cena znašala 349.071,57 EUR.

Občina Železniki je oba prijavljena gospodarska objekta tudi preverila v poslovnem registru (ePRS), registru transakcijskih računov (eRTR) pri Agenciji RS za javnopravne evidence in storitve, preverila je tudi evidenco o plačanih davkih in knjigovodskem stanju pri Finančni upravi Republike Slovenije. Naročnik je tudi preveril ali gospodarska objekta nista zaposlovala na črno pri Inšpektoratu Republike Slovenije. Izkazalo se je da izključitvenih razlogov in pogojev za sodelovanje ni tako, da sta oba gospodarska objekta izpolnjevala vse navedene pogoje iz Zakona.

Dne 16. 6. 2022 pod številko 430-4/2022-018 je Anton Luznar, župan Občine Železniki sprejel odločitev o oddaji javnega naročila. V postopku oddaje javnega naročila Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, ki je bil objavljen na portalu javnih naročil UL RS dne 03. 03. 2022 pod številko JN001302/2022-W01, popravkom 16. 3. 2022 pod številko JN001301/2022-K01, popravkom 31. 3. 2022 pod številko JN001302/2022-K02, popravkom 5. 4. 2022 pod številko JN001302/2022-K03 je bila sprejeta ponudba ponudnika GREENSTUDIO, urejanje okolice, ANŽE VARDJAN s.p. Mariborska ulica 24, 1000 Ljubljana.

Pregled ponudbe ponudnika GREENSTUDIO, urejanje okolice, ANŽE VARDJAN s.p. je pokazal, da je ponudnik v ponudbi predložil vso zahtevano dokumentacijo. Pri preverjanju pravilnosti izračunov v obrazcu popis del ni bilo ugotovljenih računskih napak.

Skladno s 47. členom ZJN-3, je naročnik ugotovil, da pri ponudniku ne obstajajo razlogi za izključitev, da izpolnjuje pogoje za sodelovanje in da je ponudba ponudnika dopustna.

Pregled ponudbe ponudnika CVP d.o.o., Tbilisijska ulica 81, 1000 Ljubljana je pokazal, da je ponudnik v ponudbi predložil ponudbo katere končna ponudba je znašala 286.124,24 EUR (349.071,57 EUR z DDV). Ponudbena vrednost za izvedbo javnega naročila presega sredstva, ki jih ima naročnik zagotovljena za namen predmetnega javnega naročila.

Na podlagi navedenega je naročnik sprejel odločitev, da se ponudba ponudnika CVP d.o.o. izključi kot nedopustna. Izključitev ponudbe kot nedopustne je v skladu z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3, ki med drugim določa, da je ponudba dopustna v primeru, ko cena ne presega zagotovljenih sredstev.

4.4 postopek izbire strokovnega nadzora nad investicijami

Občina Železniki je izvedla razpis za izbiro izvajalca za strokovni in finančni nadzor. Razpis je bil objavljen v sklopih, vseh skupaj je bilo 20.

Razpisna dokumentacija je bila poslana šestim (6) ponudnikom, v roku (do 4. 2. 2022) so prispele tri (3) ponudbe, vse ponudbe so bile popolne. Za sklop 13 – Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču Železniki je bila ocenjena vrednost projekta 173.000,00 EUR, za nadzor je bil najnižji ponujeni znesek v višini 0,95% od ocenjene vrednosti projekta v višini 1.643,50 EUR. Ponudil ga je ZOG ING s.p. Z njimi je bila podpisana pogodba številka 4304-1/2022-051, podlaga za podpis pogodbe je bil zapisnik o izvedenem postopku zbiranja ponudb št.4304-7/2022-011 z dne 4. 2. 2022.

V pogodbi so bile natančno opredeljene obveznosti izvajalca o poteku strokovnega in finančnega nadzora, prevzemu del (primopredaja brez pripomb in zadržkov).

4.5 Zaključek projekta

Podjetje Varn d.o.o., Pot k sejmišču 030A, 1231 Ljubljana - Črnuče je 26. 8. 2022 izstavilo račun za izdelavo varnostnega načrta in izvajanje koordinacije na gradbišču za projekt Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču Železniki. Račun številka 375-22 je bil izstavljen v višini 1261,00 EUR, od tega je bil znesek 339,50 EUR zaračunan za izdelavo varnostnega načrta Obnova spomenika žrtvam v Dolenji vasi. Skupaj z DDV je bil znesek računa 1.538,42 EUR.

Izvajanje koordinacije na gradbišču je izvajalo podjetje VARN d.o.o. in je po zaključenem projektu izstavilo račun številka 421-22 z dne 22. 9. 2022 v višini 194,00 EUR brez DDV. Skupaj z DDV je znesek znašal 236,68€.

Za strokovni in finančni nadzor ter prevzem del na projektu Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču Železniki je občina prejela račun v višini 1.664,00 EUR brez DDV. Od zneska določenega v podpisani pogodbi z podjetjem ZOG ING s.p. je odstopal za 20,50 EUR. Skupaj je tako račun z DDV znašal 2.030,26 EUR,

Končni račun številka 168-2022 izdan dne 13. 10. 2022 za izvedena gradbena dela, dobavo in montažo umetne trave je znašal 175.173,44 EUR brez DDV, skupaj z DDV pa je znašal 213.711,60 EUR. Račun je bil nižji ker je izvajalec GREENSTUDIO Anže Vardjan s.p. račun znižal zaradi pogodbene kazni v višini 2 promila od skupne končne vrednosti brez davka na dodano vrednost in je znašala 1.324,23 EUR.

Na projektu Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču je bila izvedena še zunanja ureditev nogometnega igrišča v Železnikih. Zunanjo ureditev je izvedlo podjetje Gaber prestige nizke gradnje, Almira Gaber s.p., Puštal 27a, 4220 Škofja Loka. Prejeti račun številka 22-2022 z dne 28. 10. 2022 je

znašal brez davka na dodano vrednost 3.230,70 EUR skupaj z davkom na dodano vrednost pa 3.941,45 EUR.

UGOTOVITVE:

Javno naročilo je bilo objavljeno 03.03.2022 in je bilo 3x podaljšano, ker je Fundacija za šport svojo odločitev o sofinanciranju projekta sprejela kasneje kot so bili prvotno postavljeni roki za izvedbo javnega razpisa. Ker Fundacija za šport ni sofinancirala projekta Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču se je občina prijavila še na razpis Nogometne zveze Slovenije. Tu je bila občina uspešna in tako se je projekt lahko realiziral.

Skupna predvidena vrednost celotnega projekta Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču je bila v sprejetem proračunu 217.738,00 EUR. Po popravku proračuna je bil veljavni znesek ocenjen na 220.338,00 EUR. Po končani izvedbi del je projekt stal 219.975,66 EUR, od tega je bilo za projekt s strani Nogometne zveze Slovenije nakazano 40.000,00 EUR ostala sredstva je zagotovila občina sama.

4.6 Prijava na javni razpis za sofinanciranje investicije

4.6.1 Prijava na javni razpis fundacije za šport

Iz Prijave na javni razpis fundacije za šport št. 671-1/2021-009 z dne 23. 11. 2021, priložene dokumentaciji, je razvidno, da se je Občina Železniki na podlagi Javnega razpisa Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi v letih 2022 in 2023 prijavila na razpis, objavljen v Ur. l. RS, št. 172/2021 z dne 29. 10. 2021.

Predmet razpisa je bilo sofinanciranje izvajalcev programov za gradnjo športnih objektov in površin za šport v naravi v okvirni višini 2.440.000 EUR. Iz prilog Prijavi je razvidno, da je nadzorovana oseba posredovala vso na razpisu zahtevano dokumentacijo in jo pravočasno poslala. Skupaj s prijavo je Fundaciji za šport priporočeno s povratnico poslala Prijavni obrazec FŠO 2022-O z identifikacijsko številko O-2022-3913-20933 z dne 19. 11. 2021 in točnim časom 12:39:24, DIIP Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih s sklepom o potrditvi z dne 19. 11. 2021, Izjavo o nezavezanosti za obračun DDV, Izjavo, da gradbeno dovoljenje ni potrebno, Zagotovili, da se namembnost parcele št. 191/21 k.o. 2071 Železniki ne bo spremenila, Pogodbo o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo, Mnenje MNZG Kranj k projektu Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, Mnenje NK Železniki na zamenjavo umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, Mnenje nacionalne panožne zveze – Nogometne zveze Slovenije ter Redni izpis iz zemljiške knjige o lastništvu.

Nadzorovana oseba je v prijavnem obrazcu za investicijo zaprosila za 64.200,00 EUR sredstev brez DDV. V razpisu je za večje investicije, katerih predračunska vrednost presega 62.500,00 EUR brez DDV, predvidenih največ 30% predračunske vrednosti celotne investicije.

Predračunsko vrednost brez DDV ob prijavi je nadzorovana oseba predvidevala v višini 214.087,00 EUR, zaokroženih 64.200,00 EUR predstavlja 29,98% predračunske vrednosti.

Svet Fundacije za šport je dne 11. 5. 2022 izdal odločbo št. O-22-102, da v letu 2022 kandidatu Občini Železniki ne dodeli sredstev za prijavljeni program Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih na področju gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi z obrazložitvijo, da se je na po podlagi določil Pravilnika o sofinanciranju izvajanja letnega programa športa Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (Ur. l. RS, št. 94/21) objavljen Javni razpis Fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi v letih 2022 in 2023 prijavilo 228 vlagateljev, razpisana sredstva so znašala 2.440.000,00 EUR, skupna višina vseh zaprosenih sredstev na tem področju pa je znašala 8.136.280,00 EUR.

Komisija je programe s področja gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi ovrednotila na podlagi meril iz pravilnika, in sicer glede na dostopnost vsem prebivalcem, obstoju športnih objektov in površin za šport v naravi, vrednostjo investicije ter zagotavljanje vadbenih površin za

več športnih panog. Skladno z merili so bile programu Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih dodeljene naslednje točke:

Merilo	Št. točk
Dostopnost vsem prebivalcem	6
Obstoj športnih objektov in površin za šport v naravi	4
Vrednost investicije	4
Zagotavljanje vadbenih površin za več športnih panog	3
Skupaj	17

Za dostopnost vsem prebivalcem so dodelili 6 točk, saj naj bi bil program le delno dostopen vsem prebivalcem ter delno uresničeval javni interes na področju športa, saj naj bi program predstavljal srednje pomembno investicijo na področju športne infrastrukture za športno panogo, na katero se investicija nanaša. Za obstoj športnih objektov in površin v naravi je investicija dobila 4 točke, saj je šlo za investicijo v obnovo, rekonstrukcijo ali posodobitev obstoječih športnih objektov in površin za šport. Po vsebinskih vidikih so v Fundaciji za šport investiciji dodelili 4 točke zaradi zneska nad 62.500,00 EUR brez DDV.

3 točke za zagotavljanje vadbenih površin za več športnih panog so v Fundaciji za šport investiciji dodelili z obrazložitvijo, da s skupnim seštevkom prvih treh točk sodi v drugo tretjino seznama statistične regije. Fundacija naj bi po tem merilu sledila cilju, da so investicije v gradnjo športnih objektov in površin za šport v naravi področno razpršeni po celi Sloveniji.

V tretjem odstavku 70. člena pravilnika je določen, da se v izbor za sofinanciranje fundacije uvrstijo programi, ki zberejo najmanj 20 do 26 točk, zato program Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, ki so mu dodelili skupno 17 točk, ni bil uvrščen v izbor programov, ki jih je sofinancirala fundacija in mu v letu 2022 ni dodelila sredstev.

UGOTOVITVE:

Na podlagi dokumentacije, ki jo je nadzornemu odboru posredovala nadzorovana oseba, nadzorni odbor ugotavlja, da sta bili obe prijavi na razpisa pravočasni, vlogi sta vsebovali vse zahtevane priloge, vendar je Fundacija za šport projektu Zamenjave umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih namenila skupno manj točk od števila, ki bi mu pomagal k uvrstitvi v seznam projektov za sofinanciranje v letih 2022 in 2023.

Na razpis se je prijavilo veliko projektov, ki so presegli za 3,3-krat razpisana sredstva, med njimi tri nogometna igrišča s podobno investicijo, ki so sredstva dobila, najvišji znesek dodeljenih sredstev za posamezni izbran projekt pa je znašal 55.157,00 EUR brez DDV.

4.6.2 Prijava na razpis Nogometne zveze Slovenije za sofinanciranje infrastrukturnih projektov v nogometu za leto 2022

V letu 2022 je potekal razpis Nogometne zveze Slovenije za sofinanciranje infrastrukturnih projektov v nogometu za leto 2022, sprejet na 20. seji NZS dne 21. 4. 2022 v skupni višini 500.000 EUR sredstev, namenjenih gradnji in posodobitvi nogometnih športnih objektov, z rokom prijave na razpis do 19. 5. 2022.

Z dnem 18. 5. 2022 se je nadzorovana oseba prijavila na razpis za sofinanciranje infrastrukturnih projektov v nogometu za leto 2022 (v nadaljevanju razpis SIPN-2022).

Nogometni zvezi Slovenije (v nadaljevanju NZS) je poslala na razpisu zahtevano dokumentacijo, ki jo je priložila tudi v pregled nadzornemu odboru, in sicer:

- Prijavni obrazec, datiran z 18. 5. 2022,
- Soglasje NK Železniki,
- Redni izpis iz zemljiške knjige,
- Pogodbo o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo, Izjavo glede najema za najmanj 10 let,

- DIIP Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih, Sklep o potrditvi DIIP-a, Izsek iz Načrta razvojnih programov (NRP), Izjavo o uskladitvi NRP,
- Lokacijsko informacijo, Odločbo o uporabnem dovoljenju ter Izjavo o gradbenem dovoljenju,
- Odločbo o registraciji nogometnega igrišča,
- Soglasje medobčinske nogometne zveze Gorenjske – Kranj in Izjavo, da bo projekt izpeljan v skladu z zakoni.

NZS je sprejela Sklep o sofinanciranju izgradnje nogometne infrastrukture – RAZPIS "SIPN-2022" dne 26. 5. 2022 v skupni višini 477.500,00 EUR z razdelitvijo sredstev po posameznih področjih. Iz priloge sklepu je razvidno, da je bil projekt Zamenjave umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih pod točko 4.1.4. Zamenjava trave – velika igrišča – umetna trava (nad 10 let) uvrščen na drugo mesto in je prejel za sofinanciranje dodeljenih 40.000 EUR sredstev.

Dne 25. 10. 2022 je nadzorovana oseba podala zahtevek za izplačilo Nogometni zvezi Slovenije v višini 40.000,00 EUR skupaj z obračunom izvedenih del, zapisnikom o končnem obračunu in primopredaji izvedenih del ter fotografijama igrišča pred in po obnovi. Iz Potrdila o odobritvi podračuna z dne 11. 12. 2022 je razvidno, da je Občina Železniki prejela 40.000,00 EUR z datumom izvršitve naloga 23. 12. 2022.

5. Podaja mnenja nadzornega odbora

Investicija zamenjave umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih je bila smiselna in upravičena, saj je bila umetna trava na igrišču obrabljena in dotrajana, v občini pa ni drugih primernih površin, namenjenih športnim programom, ki bi omogočali normalen vadbeni in tekmovalni proces vsem selekcijam nogometnega kluba Železniki.

Projekt je bil uspešno realiziran v danem časovnem okviru in okviru sredstev, ki so bila zagotovljena za projekt.

Glede na izvedeni nadzor izvedbe projekta Zamenjava umetne trave na nogometnem igrišču v Železnikih Nadzorni odbor Občine Železniki Občini Železniki podaja pozitivno mnenje.

6. Priporočila in predlogi

Nadzorni odbor nadzorovani osebi predlaga, da pred prijavo na razpis dobro preuči razpisne pogoje, da na razpisu lahko pridobi čim več točk, v kolikor so kriteriji ocenjevanja znani pred odpiranjem vlog.

Izvajalki nadzora
Mojca Benedičič
Petra Šmid

Predsednik nadzornega odbora
Janez Trojar



Vročiti:

- Naslovniku,
- arhiv, tu.